

**COMUNE DI FIGLINE E INCISA VALDARNO**  
(Città Metropolitana di Firenze)

SERVIZIO FINANZIARIO E PARTECIPATE

**PROPOSTA DI DELIBERA DELLA  
GIUNTA COMUNALE**

**Numero 191 del 05-11-2020**

**Oggetto: NOTA DI AGGIORNAMENTO AL DOCUMENTO UNICO DI  
PROGRAMMAZIONE (D.U.P.) 2021-2023 E BILANCIO DI PREVISIONE  
2021-2023: APPROVAZIONE SCHEMI**

**Relazione Illustrativa della proposta**

IL FUNZIONARIO RESPONSABILE DEL SERVIZIO

**Premesso** che con il D.lgs. 118 del 23/06/2011 sono state recate disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti locali e dei loro organismi;

**Visto** il Principio contabile applicato concernente la Programmazione di Bilancio, Allegato 4/1 al D.lgs.118/2011, nello specifico il paragrafo 4.2 "***Gli strumenti della programmazione degli enti locali*** " ed il paragrafo 8 "***Il Documento unico di programmazione degli enti locali (DUP)***

**Dato atto** che, per effetto del Decreto del 29 agosto 2018 nel DUP devono essere inseriti ed approvati, senza ulteriori deliberazioni, tutti gli ulteriori strumenti di programmazione relativi all'attività istituzionale dell'ente, nello specifico il programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici e il programma biennale di forniture e servizi previsti dall'art. 21 del nuovo Codice dei contratti pubblici;

**Dato atto** che non e' previsto dalla vigente normativa uno schema-tipo per la formazione del Documento Unico di Programmazione per gli Enti Locali;

**Vista** la deliberazione di Giunta Comunale n. 150 del 30.09.2019 di approvazione dello schema di DUP 2021-2023;

**Vista** la deliberazione del Consiglio Comunale n. 69 del 04/11/2020 di approvazione del Documento Unico di Programmazione 2021-2023 (D.U.P.);

**Considerato che** nel periodo intercorrente dall'approvazione ad oggi sono intervenuti dei fattori che comportano un necessario aggiornamento a tale documento di programmazione;

**Vista** l'allegato schema di Nota di aggiornamento del Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2021-2023 (Allegato A), parte integrante e sostanziale del presente atto, redatto in coerenza con gli attuali strumenti sia normativi che regolamentari;

**Visto:**

- il [decreto legislativo n. 118 del 23 giugno 2011](#), come modificato dal [D.Lgs. 10 agosto 2014, n. 126](#), avente per oggetto *"Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42"*, a conclusione del periodo di sperimentazione ha introdotto nuovi principi in materia di contabilità degli Enti locali ed ha modificato il T.U.E.L. ([D.Lgs. 267/2000](#)) al fine di adeguarne i contenuti alla sopra richiamata normativa;
- l'art. 162, primo comma, del [D.Lgs. 267/2000](#), come modificato dal [D.Lgs. 10 agosto 2014, n. 126](#), il quale dispone che gli enti locali deliberano annualmente il bilancio di previsione finanziario riferito ad almeno un triennio, comprendente le previsioni di competenza e di cassa del primo esercizio del periodo considerato e le previsioni di competenza degli esercizi successivi, osservando i principi contabili generali e applicati allegati al [decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118](#);
- l'art. 170, primo comma, del [D.Lgs. 267/2000](#), come modificato dal [D.Lgs. 10 agosto 2014, n. 126](#), il quale dispone che gli enti sono tenuti ad applicare la disposizione contenuta in detto comma in merito alla predisposizione del Documento Unico di Programmazione;
- l'art. 174, primo comma, del [D.Lgs. 267/2000](#), come modificato dal [D.Lgs. 10 agosto 2014, n. 126](#), il quale stabilisce che lo schema di bilancio di previsione, finanziario e il Documento unico di programmazione sono predisposti dall'organo esecutivo e da questo presentati all'organo consiliare unitamente agli allegati ed alla relazione dell'organo di revisione;

**Visto** l'allegato schema di bilancio di previsione, parte integrante del presente atto, predisposto per le annualità 2021-2023 redatto secondo i modelli previsti nell'allegato n. 9 al [D.Lgs. 118/2011](#) e ss.mm.ii., le cui risultanze sintetiche sono riportate nella presente deliberazione;

**Visti**, inoltre, gli allegati schemi di bilancio di previsione di articolazione delle tipologie in categorie e dei programmi in macroaggregati che la Giunta, unitamente allo schema di delibera di approvazione del bilancio, deve trasmettere a titolo conoscitivo al Consiglio, redatti ai sensi del paragrafo 9.3 del principio contabile applicato concernente la programmazione di bilancio Allegato n.4/1 al D.Lgs 118/2011;

**Dato atto** che il presente schema di bilancio viene redatto in un contesto normativo estremamente incerto e suscettibile di modificazioni e che pertanto le proiezioni degli stanziamenti in esso previsti di entrata e di spesa, così come il perseguimento degli equilibri di bilancio e degli obiettivi di finanza pubblica, ad oggi vengono formulati in base alle legislazioni vigenti in materia;

**Dato atto** che le previsioni di entrata e di spesa sono state allocate in bilancio in base alle richieste dei Responsabili dei Servizi e sulla base delle indicazioni fornite dall'Amministrazione, tenuto conto delle esigenze dei servizi e degli obiettivi di gestione da perseguire negli anni 2021-2023;

**Richiamati** i seguenti atti:

- la proposta di deliberazione della Giunta Comunale n. 214 del 25/11/2020, con la quale vengono approvati gli studi di fattibilità relativi alle opere previste nell'elenco annuale per l'anno 2021;

- la deliberazione della Giunta comunale n. 180 del 12/11/2020 avente ad oggetto: "Piano annuale 2021 e piano triennale 2021-2023 delle opere pubbliche. Adozione"

- la proposta di deliberazione del Consiglio Comunale n. 87 del 19.11.2020 di presa d'atto dell'assenza di aree fabbricabili da cedere da destinare alla residenza, all'attività produttive e terziarie ai sensi dell'art.14 D.L.n.55/1983;

- la deliberazione del consiglio comunale n. 61 del 7/10/2020 ad oggetto "Aggiornamento delle tariffe del contributo di costruzione di cui al Titolo VII, Capo I, della Legge Regionale n. 65/2014;

- la Deliberazione della Giunta Comunale n. 269 del 07.12.2016, con la quale si approvano le nuove tariffe dei servizi e delle concessioni cimiteriali;

- la Deliberazione della Giunta Comunale n.105 del 28.04.2016 di approvazione delle tariffe minime delle aree di sosta a pagamento;

- la proposta di deliberazione della Giunta Comunale n. 208 del 19.11.2020, con la quale si approva la destinazione proventi delle sanzioni amministrative pecuniarie per la violazione delle norme del Codice della Strada per le annualità 2021-2023;

- la Deliberazione della Giunta Comunale n.180 del 14/11/2019, con la quale si approvano le Tariffe dei servizi educativi e sportivi (nidi d'infanzia, pre-post scuola, trasporto scolastico, servizi sportivi);

- la Deliberazione della Giunta comunale n. 162 del 15/10/2020, avente ad oggetto: "Tariffe dei servizi educativi per la prima infanzia in corso di quarantena disposta dalla AUSL durante lo stato di emergenza epidemiologica da COVID 19. Approvazione.";

- la Deliberazione della Giunta Comunale n. 107 del 18.07.2019, con la quale si approvano le Tariffe della ristorazione scolastica;

- la Deliberazione della Giunta Comunale n. 175 del 07.11.2019, con la quale si approvano le Tariffe dei servizi culturali decorrenti dall'anno 2020;

- la Deliberazione della Giunta Comunale n. 146 del 24.09.2020, avente ad oggetto: "Tariffe dei servizi culturali - variazione a seguito della pandemia COVID 19.";

**Richiamato** l'art. 27, comma 8, della L. n.448/01 che stabilisce che il termine per deliberare le tariffe e le aliquote d'imposta per i tributi ed i servizi locali, compresa l'aliquota di compartecipazione dell'addizionale all'IRPEF, è fissato entro la data di approvazione del bilancio di previsione;

**Vista** la delibera consiliare n. 98 del 19/12/2019 ad oggetto "Approvazione del regolamento per l'applicazione dell'addizionale comunale all'imposta sul reddito delle persone fisiche";

**Richiamato** l'art.1 comma 169 della L.n. 296/06 (Legge finanziaria 2007) ai sensi del quale *"Gli Enti locali deliberano le tariffe e le aliquote relative ai tributi di loro competenza entro la data fissata da norme statali per la deliberazione del bilancio di previsione. Dette deliberazioni, anche se approvate successivamente all'inizio dell'esercizio purché entro il termine innanzi indicato, hanno effetto dal 1° gennaio dell'anno di riferimento. In caso di mancata approvazione entro il suddetto termine, le tariffe e le aliquote si intendono prorogate di anno in anno"*

**Richiamate**, inoltre, le seguenti deliberazioni:

- la Deliberazione della Giunta Comunale n. 72 del 07/05/2020, con la quale si determina la misura dell'Imposta di soggiorno;

- la Deliberazione del Commissario Prefettizio con poteri della Giunta Comunale n. 86 del 06/05/2014, con la quale si approva il Canone di locazione impianti pubblicitari e la Tariffa per le lampade votive;

- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 51 del 31/7/2020, con la quale si approvano le aliquote e le detrazioni dell'Imposta Municipale Propria (IMU);

**Vista** la deliberazione n. 85 del 6/05/2014 del Commissario Prefettizio con i poteri della Giunta Comunale e la deliberazione della Giunta Comunale n. 56 del 19/03/2015, con la quale è stato approvato il Piano delle Tariffe TOSAP;

**Vista** la deliberazione della Giunta Comunale n. 313 del 30/12/2015, con la quale sono state approvate le tariffe per l'imposta sulla pubblicità e del diritto sulle pubbliche affissioni;

**Visto** l'art. 1 - commi da 816 e 845 - della legge n. 160/2019, che istituisce, con decorrenza 1 gennaio 2021, il canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria, in sostituzione, ad invarianza di gettito, della tassa per l'occupazione degli spazi ed aree pubbliche, del canone per l'occupazione degli spazi ed aree pubbliche, dell'imposta comunale sulla pubblicità e il diritto sulle pubbliche affissioni, del canone per l'installazione dei mezzi pubblicitari;

**Preso atto**, pertanto, che si provvederà entro il termine di approvazione del Bilancio 2021-2023 per gli enti locali all'approvazione delle tariffe e delle agevolazioni del suddetto Canone unico patrimoniale, apportando le variazioni al bilancio in termini di entrata e spesa, laddove necessarie;

**Preso atto** altresì che si provvederà entro il termine di approvazione del Bilancio 2021-2023 per gli enti locali a proporre al Consiglio Comunale la delibera per l'approvazione delle tariffe e agevolazioni per quanto attiene alla TARI, apportando le variazioni al bilancio in termini di entrata e spesa, laddove necessarie.

**Dato atto inoltre** che il Bilancio di Previsione 2021-2023 è stato redatto con lo schema di Bilancio previsto dal D.Lgs n.118/2011 e sue successive modificazioni;

**Constatato che:**

- il Rendiconto dell'esercizio 2019 del Comune di Figline e Incisa Valdarno è stato approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 24 del 14/5/2020;

- nel corso dell'esercizio 2020 si è proceduto alla verifica della salvaguardia degli equilibri di bilancio di cui all'art. 193 del D.Lgs. n. 267/2000 con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 45 del 31/07/2020;

- le previsioni dei ricavi relativi ai servizi comunali a domanda individuale sono state effettuate sulla base delle vigenti tariffe, tenuto conto degli accertamenti dell'esercizio 2020. Il loro ammontare copre il 44,08% per il 2021, il 45,56% per il 2022 e il 45,56% per il 2023 dei costi complessivi dei servizi stessi. Tale percentuale risulta superiore a quella minima (36%) prevista dall'art. 14, 1° comma, del D.L. n.415 del 28/12/1990 n. 38. L'individuazione dei servizi ed il calcolo dei costi e dei ricavi ad essi relativi sono stati effettuati dal competente Ufficio Ragioneria sulla base delle disposizioni legislative vigenti;

- esistono quote consortili che devono gravare sul Bilancio 2021-2023;
- non esistono aziende municipalizzate;
- la capacità di indebitamento residua del Comune per l'esercizio 2021, ai sensi dell'art. 204 del T.U. n. 267/2000, calcolata al tasso presunto della Cassa DD.PP del 3,5% annuo per 20 anni, ammonta ad euro 2.235.556,78 per interessi su mutui e BOC;
- il costo complessivo del personale dipendente, come definito nella circolare della RGS n. 9 del 17/02/2006, al lordo delle componenti escluse, previsto in Bilancio nell'annualità 2021 ammonta a euro 6.083.180,86, nell'annualità 2022 ammonta a euro 6.132.699,70 e nell'annualità 2023 ammonta a euro 6.132.699,70 (art. 1 comma 557 Legge 27/12/2006 n. 296);
- gli oneri di ammortamento mutui e B.O.C. previsti in Bilancio per interessi e quota capitale ammontano a euro 969.494,77 per il 2021, a euro 761.193,44 per il 2022 e a euro 744.400,86 per il 2023;
- il Fondo di riserva è stato previsto per l'importo di Euro 100.000,00 ed è pari allo 0,45% delle spese correnti del 2021 e rispetta la previsione dell'art. 166 comma 1 del D. Lgs. 267/2000;
- il Fondo di cassa è stato previsto per l'importo di Euro 250.000,00 ed è pari allo 0,84% delle spese finali del 2021 e rispetta la previsione dell'art. 166 comma 2-quater del D. Lgs. 267/2000;

**Richiamato** l'art. 53 "Servizio di Economato", comma 4, del Regolamento di Contabilità e Economato e controllo di gestione, approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 35 del 29/03/2019;

**Ritenuto** opportuno confermare l'attribuzione al servizio economale di un fondo di dotazione pari a euro 40.000,00;

**Richiamato** l'art. 46 del D.L. n. 112/2008, convertito in L. n. 133/2008 relativo alla riduzione delle collaborazioni e consulenze nella Pubblica Amministrazione;

**Accertato** che il programma degli incarichi di cui al comma 3 del medesimo art. 46 D.L. n. 112/2008 è inserito nel Documento Unico di Programmazione (DUP) 2021-2023;

**Ritenuto**, pertanto, di proporre al Consiglio Comunale quale limite di spesa di cui alla normativa sopracitata l'importo di Euro 550.000,00, esclusi incarichi di cui all'art. 90 del D.Lgs. n. 163/2006;

**Accertato** che nel Bilancio 2021-2023 sono state considerate le previsioni attive e passive riferitesi a tributi, contributi, partecipazioni, erogazioni statali, rimborsi e concorsi a favore ed a carico del Comune per disposizioni di legge e per atti deliberativi regolarmente assunti e precedentemente indicati;

**Viste** le risultanze del rendiconto o del conto consolidato relative all'anno 2019, trasmesse a questo Ente da Consorzi o Società di capitali ai sensi dell'art. 172, comma 1, lett. a del D.Lgs. n. 267/00, di seguito elencate:

- A.E.R. Ambiente Energia Risorse S.p.A., in corso di alienazione;
- A.E.R. Impianti srl;

- Autorità Idrico Toscana (ex A.T.O. 3);
- Autorità di Ambito Toscana Centro;
- Casa S.p.A.;
- Farmavaldarno S.p.A.;
- Fondazione "Per Sophia";
- Fondazione Nuovi Giorni ;
- Publiacqua S.p.A.;
- Valdarno Sviluppo S.p.A.;
- Toscana Energia Spa;
- Società consortile Energia Toscana (CET);

i cui indirizzi telematici sono desumibili dalla Sezione Amministrazione Trasparente della rete civica dell'Ente

**Vista** l'allegata Nota Integrativa;

**Ritenuto** che sussistono le condizioni previste dalla legge per sottoporre lo schema di Nota di aggiornamento al DUP 2021-2023 e lo schema del Bilancio di previsione 2021-2023 e gli atti allo stesso allegati all'esame del Consiglio Comunale;

**Visto** l'articolo 48, comma 3, dei T.U. EE.LL.;

**Visti** i pareri favorevoli di regolarità tecnico-amministrativa e contabile, di cui agli art.49 e 147-bis del T.U. approvato con D.Lgs 267 del 18.8.2000 e ss.mm.ii;

**Tanto premesso e considerato**

### **PROPONE**

1) Di approvare l'allegato schema di Nota di Aggiornamento del Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2021-2023 approvato con deliberazione del Consiglio comunale n. 69 del 4/11/2020, parte integrante e sostanziale del presente atto, così come previsto dall'art.170 comma 1 del D.Lgs 267/00;

2) di prendere atto che, nel rispetto della normativa vigente, all'interno della Nota di aggiornamento del D.U.P. sono presenti:

- il programma annuale 2021 e triennale 2021-2023 delle opere pubbliche;
- il piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari;
- il programma biennale 2021-2022 per gli acquisti di beni e servizi;
- la programmazione del fabbisogno del personale 2021-2023;
- il programma annuale degli incarichi di collaborazione autonoma

3) Di prendere atto della proposta di deliberazione consiliare n. 87 del 19.11.2020 circa la presa d'atto dell'assenza di aree e fabbricati da cedere per essere destinati alla residenza, all'attività produttive e terziarie ai sensi dell'art. 14 del D.L.n.55/1983 ;

4) Di prendere atto del rendiconto dell'esercizio 2019 del Comune di Figline e Incisa Valdarno approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 24 del 14.5.2020 e pubblicato nella rete civica del Comune nella Sezione Amministrazione Trasparente;

5) Di prendere atto delle risultanze del rendiconto o conto consolidato relative all'anno 2019, trasmesse a questo Ente da Consorzi o Società di capitali, i cui indirizzi internet sono presenti nella Sezione Amministrazione Trasparente della rete civica dell'Ente;

6) Di dare atto che entro il termine di approvazione del Bilancio di previsione per l'anno 2021-2023 saranno proposte al Consiglio Comunale le delibere per l'approvazione della TARI e relative agevolazioni;

7) Di dare atto che entro il termine di approvazione del Bilancio di previsione per l'anno 2021-2023 si provvederà all'approvazione delle tariffe del Canone unico patrimoniale e relative agevolazioni;

8) Di approvare lo schema del Bilancio di Previsione per l'esercizio 2021-2023 composto dai seguenti elaborati:

<b>elenco</b>	<b>Descrizione</b>
1	Riepilogo generale entrate per titoli
2	Riepilogo generale spese per titoli
3	Riepilogo generale spese per missioni
4	Quadro generale riassuntivo
5	Equilibri di bilancio enti locali
6	Spese per missioni, programmi e macroaggregati – spese correnti
7	Spese per missioni, programmi e macroaggregati – spese in conto capitale e incremento attività finanziarie
8	Spese per missioni, programmi e macroaggregati – rimborso prestiti
9	Spese per missioni, programmi e macroaggregati – servizi per conto terzi
10	Spese per titoli e macroaggregati
11	Entrate per titoli, tipologie e categorie
12	Risultato di amministrazione presunto
13	Fondo pluriennale vincolato
14	Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità
15	Limiti indebitamento enti locali
16	Utilizzo di contributi e trasferimenti da parte di organismi comunitari e internazionali
17	Spese per funzioni delegate dalle regioni
18	Elenco delle previsioni annuali di competenza e di cassa secondo la struttura del piano dei conti (almeno al IV livello)
19	Servizi a domanda individuale
20	Servizi gestiti in economia
21	La tabella relativa ai parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale prevista dalle disposizioni vigenti in materia
22	Piano degli indicatori 2021-2023 (D.M. del 22.12.2015)
23	La nota integrativa
24	Entrate e spese vincolate
25	Entrate e spese una tantum
26	Rispetto del limite spesa del personale
27	Utilizzo quote sanzioni amministrative pecuniarie al Codice della Strada
28	Programma triennale delle OO.PP e delle spese in conto capitale
29	Mutui
30	Spesa del personale
31	Imposta di soggiorno
32	Art.8 D.L.66_2014 anni 2020_2022

9) Di dare atto che il Bilancio di Previsione 2021-2023 pareggia nei seguenti complessivi importi:

Bilancio 2021 : euro 42.048.762,40

Bilancio 2022 : euro 36.680.646,80

Bilancio 2023 : euro 43.490.646,80

10) Di dare atto, altresì, che nella predisposizione del Bilancio 2021-2023 sono state applicate tutte le norme concernenti la previsione delle entrate e delle spese previste dalle disposizioni di legge vigenti;

11) Di trasmettere la presente deliberazione, unitamente agli schemi approvati ed agli allegati, all'organo di revisione ai fini dell'acquisizione della relazione di cui all'art. 239, comma 1, lettera b), del D.Lgs. n. 267/00;

12) di presentare all'organo consiliare lo schema di bilancio annuale di previsione, unitamente agli allegati ed alla relazione dell'organo di revisione, secondo le modalità previste nel regolamento comunale di contabilità;

13) di dare atto, altresì, che il Responsabile del Procedimento, ai sensi della legge 241/1990, è la Dott.ssa Orietta Occhiolini;

14) di comunicare che il presente atto, contestualmente all'affissione all'Albo Pretorio, ai Capigruppo consiliari, ai sensi dell'art. 125 del TUEL n. 267/00.

Il Responsabile del procedimento  
**DOTT.SSA OCCHIOLINI ORIETTA**



<b>Oggetto: NOTA DI AGGIORNAMENTO AL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (D.U.P.) 2021-2023 E BILANCIO DI PREVISIONE 2021-2023: APPROVAZIONE SCHEMI</b>
---

### **PARERE DI REGOLARITA' TECNICO-AMMINISTRATIVA**

Il sottoscritto esprime parere in ordine alla regolarità tecnico-amministrativa espresso ai sensi degli artt. 49 e 147-bis del T.U. approvato con D.Lgs. n. 267 del 18.8.2000 e ss.mm.ii., attestante la correttezza amministrativa e la conformità della proposta in oggetto alle norme legislative e tecniche che regolamentano la materia.

Figline e Incisa Valdarno, lì

Il Responsabile del Servizio  
**DOTT.SSA OCCHIOLINI ORIETTA**

Allegato alla deliberazione n. del

<b>Oggetto: NOTA DI AGGIORNAMENTO AL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (D.U.P.) 2021-2023 E BILANCIO DI PREVISIONE 2021-2023: APPROVAZIONE SCHEMI</b>
---

### **PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE**

Il sottoscritto esprime parere in ordine alla regolarità contabile espressa ai sensi degli artt. 49 e 147-bis del T.U. approvato con D.Lgs. n. 267 del 18.8.2000 e ss.mm.ii., attestante la correttezza amministrativa e la conformità della proposta in oggetto alle norme legislative e tecniche che regolamentano la materia.

Figline e Incisa Valdarno, lì

Il Responsabile  
**DOTT.SSA OCCHIOLINI ORIETTA**

Allegato alla deliberazione n. \_\_\_\_\_ del \_\_\_\_\_